

Uchwała Nr 134/g246/P/III/24

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku

z dnia 21 listopada 2024 r.

w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej gminy Mikołajki Pomorskie na 2025 rok oraz możliwości sfinansowania deficytu budżetu.

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2023 r. poz. 1325 z późn. zm.) oraz art. 238 ust.1 pkt 2 i art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2024 r. poz. 1530 z późn. zm.),

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku, w osobach:

1. Alicja Śrubkowska - przewodnicząca
2. Małgorzata Kopowicz - członek
3. Anna Patyk - członek

pozytywnie opiniuje projekt uchwały budżetowej gminy Mikołajki Pomorskie na 2025 rok oraz możliwość sfinansowania deficytu budżetu.

UZASADNIENIE

W dniu 14 listopada 2024 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku wpłynęło zarządzenie Nr 103/2024 Wójta Gminy Mikołajki Pomorskie z dnia 14 listopada 2024 roku w sprawie przyjęcia projektu uchwały budżetowej Gminy Mikołajki Pomorskie na rok 2025.

Badając projekt uchwały budżetowej na 2025 rok, Skład Orzekający stwierdził, że został opracowany zgodnie z wymogami określonymi w art. 211, art. 212, art. 214, art. 215, art. 217, art. 235 ust. 1 i 4, art. 236 ust. 1 oraz 3-5, art. 237, art. 242 ust. 1, art. 243, art. 258 ust. 1 oraz art. 264 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.

Przedłożony projekt określa budżet wynoszący po stronie dochodów 36.294.164,66 zł, w tym: dochody bieżące 25.589.392,50 zł oraz dochody majątkowe 10.704.772,16 zł. Wydatki zaplanowano w kwocie 46.638.807,35 zł, w tym: wydatki bieżące 29.314.493,36 zł oraz wydatki majątkowe 17.324.313,99 zł.

Zaplanowany deficyt budżetu na rok 2025 w wysokości 10.344.642,69 zł przewiduje się pokryć przychodami pochodzącymi z:

- kredytów w kwocie 6.194.642,69 zł,
- nadwyżki budżetu z lat ubiegłych w kwocie 2.450.000,00 zł,
- wolnych środków w kwocie 1.000.000,00 zł,

– przychodów wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowego z udziałem tych środków w kwocie 700.000,00 zł.

Ze względu na to, że zgodnie z art. 217 ust. 2 pkt 2, 5, 6 i 8 ustawy o finansach publicznych deficyt budżetu jednostki samorządu terytorialnego może być pokryty przychodami pochodzącymi z kredytów, nadwyżki budżetu jednostki samorządu terytorialnego z lat ubiegłych, pomniejszonej o środki określone w art. 217 pkt 8 tej ustawy, wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego innych niż określone w art. 217 ust. 2 pkt 5 i 8 tej ustawy w tym wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych oraz niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach oraz wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 tej ustawy i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków, Skład Orzekający stwierdził, że planowany sposób pokrycia deficytu jest zgodny z prawem.

Na 2025 rok zaplanowano przychody budżetu w łącznej kwocie 11.044.642,69 zł, w tym:

- kredyty w kwocie 6.894.642,69 zł (§952),
- nadwyżka budżetu z lat ubiegłych w kwocie 2.450.000,00 zł (§957),
- przychody wynikające z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków w kwocie 700.000,00 zł (§906),
- wolne środki w kwocie 1.000.000,00 zł (§950).

Rozchody budżetu zaplanowano w kwocie 700.000,00 zł z przeznaczeniem w całości na wykup innych papierów wartościowych (§982).

W dalszej kolejności Skład Orzekający dokonał analizy spełnienia w 2025 r. relacji określonej w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych w zw. z art. 6 ustawy z dnia 15 września 2022 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2022 r. poz. 1964).

Z powyższych przepisów wynika, że organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5, 7 i 8 ustawy o finansach publicznych. Przy czym do ustalenia ww. relacji na lata 2023-2025 dochody bieżące jednostki samorządu terytorialnego mogą być powiększone także o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych.

Z uwagi na zaplanowanie w projekcie uchwały przychodów, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5 i 6 ww. ustawy w łącznej kwocie 4.150.000,00 zł, w pełni pokrywającej ujemny wynik budżetu operacyjnego jednostki w 2025r. w wysokości 3.725.100,86 zł, stanowiący różnicę pomiędzy dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi, Skład Orzekający uznał, że relacja wynikająca z przywołanych wyżej przepisów zostanie spełniona.

Na podstawie materiałów towarzyszących projektowi uchwały budżetowej, Skład Orzekający stwierdza, że dochody i wydatki wykazano w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej.

Projekt budżetu pod względem merytorycznym obejmuje możliwe do uzyskania dochody własne gminy z podziałem na dochody bieżące i majątkowe oraz wydatki na realizację obligatoryjnych zadań własnych, jak też zadań zleconych.

W uzasadnieniu do projektu budżetu podano źródła dochodów możliwe do uzyskania oraz przedstawiono zadania przewidziane do realizacji w 2025 roku.

Biorąc pod uwagę całość materiałów przedłożonych do zaopiniowania Skład Orzekający stwierdził, że projekt uchwały budżetowej został opracowany zgodnie z obowiązującymi w tym zakresie wymogami zawartymi w w/w ustawie o finansach publicznych, a materiały towarzyszące pozwalają ocenić zamierzenia Wójta w zakresie realizacji zadań gminy.

Biorąc powyższe pod uwagę, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Niezależnie od powyższego Skład Orzekający wskazuje, aby na etapie podejmowania uchwały budżetowej zachować szczególną ostrożność przy planowaniu przychodów, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5 i 6 ustawy o finansach publicznych, od których uzależnione jest nie tylko spełnienie relacji, o której mowa w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, ale także sfinansowanie planowanego deficytu budżetu. Należy bowiem zauważyć, że ustalona na dzień sporządzenia projektu uchwały kwota powyższych przychodów nie jest w pełni potwierdzona, ponieważ rok budżetowy jeszcze się nie zakończył, a zatem stanowi jedynie kwotę przewidywaną.

Jednocześnie Skład Orzekający zwraca uwagę, że budżet gminy na koniec 2024 roku, według przewidywanego wykonania, wynikającego ze złożonych dokumentów, zamknie się skumulowaną nadwyżką w kwocie 1.495.091,00 zł. Z uwagi na powyższy fakt wskazanie w § 5 treści projektu uchwały budżetowej na 2025 rok nadwyżki budżetu z lat ubiegłych i angażowanie jej jako źródła pokrycia planowanego deficytu jest niepewne. Jednakże w związku z zawarciem stosownych wyjaśnień w uzasadnieniu do projektu uchwały budżetowej na 2025 rok, Skład Orzekający warunkowo przyjmuje określone wartości w powyższym projekcie budżetu.

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w ciągu 14 dni od dnia jej doręczenia.

Alicja Śrubkowska

Przewodnicząca Składu Orzekającego